

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ 2023 г. № \_\_\_\_\_

МОСКВА

**Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике**

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые Правила расследования причин аварий в электроэнергетике.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 44, ст. 5243; 2011, № 50, ст. 7385; 2015, № 43, ст. 5973; 2016, № 25, ст. 3808; 2017, № 23, ст. 3320);

пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2011 № 996 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7385);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2016 № 525 «О внесении изменений в Правила расследования причин аварий в электроэнергетике в целях оптимизации критериев, определяющих аварии, и регламентации процедур их расследования» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 25, ст. 3808);

пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2017 № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования системы сбора, передачи, обработки и проверки достоверности исходных данных, используемых для определения показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг сетевыми организациями» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 23, ст. 3320).

3. Министерству энергетики Российской Федерации в 6-месячный срок со дня вступления в силу настоящего постановления разработать и утвердить:

форму акта о расследовании причин аварий в электроэнергетике и порядок ее заполнения;

форму отчета об авариях в электроэнергетике и порядок ее заполнения;

порядок передачи оперативной информации об авариях в электроэнергетике.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 2023 г. №

## ПРАВИЛА РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИЙ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

### I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют порядок расследования причин возникновения и развития аварий в электроэнергетике.

Технологические нарушения в работе электротехнического оборудования атомных станций, приведшие к инциденту и (или) аварии, расследуются в соответствии с настоящими Правилами. Иные нарушения в работе атомных станций, не приведшие к инцидентам и (или) авариям, расследуются в соответствии с порядком, установленным федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии.

Расследование причин чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие инцидентов или аварий на объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках потребителей электрической энергии (далее – энергопринимающие установки), осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Техническое расследование причин аварии гидротехнического сооружения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений.

Расследование причин повреждений (отказов) и (или) разрушений технических устройств, расположенных на объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках, соответствующих одновременно определениям аварии и (или) инцидента, установленным законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности, осуществляется в

порядке, установленном законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности и настоящими Правилами.

2. В целях настоящих Правил используются следующие понятия:

аварии – технологические нарушения на объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках, приведшие к полному или частичному ограничению режима потребления электрической энергии (мощности) потребителей или изменению установленного технологического режима работы объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок. К авариям также относятся инциденты и системные аварии, критерии которых определены настоящим постановлением;

инциденты – аварии, локализованные внутри объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки или нескольких объектов электроэнергетики, принадлежащих одному собственнику или иному законному владельцу данных объектов электроэнергетики;

системные аварии – аварии, приведшие к нарушению нормального режима в электрической части Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, следствием которых явилось любое из следующих событий:

нарушение требований к величине и длительности отклонения частоты электрического тока, установленных Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

разделение Единой энергетической системы России или технологически изолированной территориальной энергосистемы на части;

выделение энергорайона, включающего в себя электростанцию (электростанции) установленной мощностью 25 МВт и более (при отключении всех электрических связей с Единой энергетической системой России или

технологически изолированной территориальной энергосистемой), с переходом на изолированную от Единой энергетической системы России или технологически изолированной территориальной энергосистемы работу, за исключением случаев успешного повторного включения в работу линий электропередачи или электротехнического оборудования действием устройств автоматического повторного включения;

превышение максимально допустимых перетоков мощности в контролируемом сечении длительностью 1 час и более;

применение графиков временных отключений суммарным объемом 100 МВт и более или прекращение электроснабжения на величину 25 и более процентов общего объема потребления в операционной зоне диспетчерского центра;

внеплановое ограничение выдачи мощности электростанцией на величину 100 МВт и более на срок более одних суток, обусловленное невозможностью использования располагаемой мощности электростанции из-за аварийного отключения линий электропередачи или оборудования электрических сетей.

3. В соответствии с настоящими Правилами расследованию и учету подлежат аварии и инциденты на всех объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках, расположенных на территории Российской Федерации, а также системные аварии. Порядок учета аварий и инцидентов определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса (далее – уполномоченный орган в сфере электроэнергетики).

4. Расследование причин возникновения и развития:

а) инцидентов осуществляется собственником или иным законным владельцем объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки;

б) аварий осуществляется:

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществления государственного энергетического надзора, либо его территориальным органом (далее – орган федерального государственного энергетического надзора) в случае, если авария привела к необходимости увеличения выработки электроэнергии на объектах генерации других собственников или их законных владельцев на величину 100 МВт и более, превышению коэффициента допустимой длительной перегрузки трансформаторов (автотрансформаторов) других собственников или их законных владельцев, либо к прекращению электроснабжения потребителей электрической энергии суммарной мощностью 100 МВт и более;

собственником или иным законным владельцем объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок, на которых началось возникновение аварии, с привлечением представителей органа федерального государственного энергетического надзора, собственников или иных законных владельцев объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок, на которых произошли технологические нарушения вследствие развития аварии, за исключением случаев, когда расследование аварии осуществляется органом федерального государственного энергетического надзора;

в) системных аварий осуществляется:

уполномоченным органом в сфере электроэнергетики с обязательным привлечением субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в случае если авария привела к нарушению требований к величине и длительности отклонения частоты электрического тока, установленных Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации»;

органом федерального государственного энергетического надзора с обязательным привлечением субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, за исключением случаев, когда расследование системной аварии осуществляется уполномоченным органом в сфере электроэнергетики.

## II. Порядок расследования причин аварий и инцидентов

5. Собственник или иной законный владелец объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки незамедлительно уведомляют о возникновении инцидента или аварии (системной аварии) диспетчерский центр субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в операционной зоне которого находятся объект электроэнергетики и (или) энергопринимающая установка, и уполномоченный орган в сфере электроэнергетики, а также подведомственное уполномоченному органу в сфере электроэнергетики государственное бюджетное учреждение в соответствии с порядком передачи оперативной информации об авариях и инцидентах в электроэнергетике, утвержденным уполномоченным органом в сфере электроэнергетики.

6. Субъект оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике незамедлительно уведомляет о возникновении системной аварии уполномоченный орган в сфере электроэнергетики и орган федерального государственного энергетического надзора, а также подведомственное уполномоченному органу в сфере электроэнергетики государственное бюджетное учреждение в соответствии с порядком передачи оперативной информации об авариях и инцидентах в электроэнергетике, утвержденным уполномоченным органом в сфере электроэнергетики.

7. Собственник или иной законный владелец объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки в срок не позднее 24 часов с момента возникновения инцидента или аварии принимает решение

о создании комиссии по расследованию причин возникновения и развития инцидента или аварии и ее составе.

8. Федеральным органом исполнительной власти, которым осуществляется расследование аварии или системной аварии в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, в срок не позднее 24 часов с момента получения информации об аварии или системной аварии принимает решение о создании комиссии по расследованию причин возникновения и развития аварии и ее составе.

Председателем комиссии назначается должностное лицо соответствующего федерального органа исполнительной власти.

9. В состав комиссии по расследованию причин аварий (системных аварий) при необходимости включаются уполномоченные представители:

- а) уполномоченного органа в сфере электроэнергетики;
- б) органа федерального государственного энергетического надзора;
- в) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- г) организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций;
- д) субъектов электроэнергетики, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами по производству электрической энергии;
- е) субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- ж) потребителей электрической энергии, владеющих на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими



установками максимальной мощностью 50 МВт или более.

10. Должностные лица субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и уполномоченного органа в сфере электроэнергетики включаются в состав комиссии во всех случаях, когда расследование аварии или системной аварии осуществляется органом федерального государственного энергетического надзора.

Должностные лица органа федерального государственного энергетического надзора включаются в состав комиссии в случаях, когда расследование системной аварии осуществляется органом уполномоченным органом в сфере электроэнергетики.

11. Комиссия по расследованию причин возникновения и развития инцидента или аварии вправе также привлекать к расследованию представителей научных и экспертных организаций, организаций-изготовителей, а также организаций, выполнявших подрядные, проектные и конструкторские работы в отношении объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок, на которых произошел инцидент или авария (системная авария), или на которых произошли отклонения от установленных нормативными правовыми актами технологических режимов работы.

12. Расследование причин возникновения и развития инцидентов и аварий (системных аварий) начинается незамедлительно после принятия решения о расследовании и заканчивается в срок, не превышающий 20 календарных дней со дня начала расследования.

В случае необходимости срок проведения расследования может быть продлен не более чем на 45 календарных дней со дня окончания срока, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, лицом, принявшим решение о расследовании.

13. В ходе расследования причин возникновения и развития инцидентов и аварий (системных аварий) устанавливаются причины и предпосылки возникновения инцидента или аварии (системной аварии), круг лиц, действия (бездействие) которых привели к их возникновению, а также

разрабатывается перечень противоаварийных мероприятий по устранению причин инцидентов или аварии (системных аварий) и предотвращению их возникновения на объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках (далее – противоаварийные мероприятия).

14. При расследовании причин возникновения и развития инцидентов и аварий (системных аварий) выявляются и устанавливаются условия их возникновения, в том числе:

а) предшествовавшие обстоятельства, в том числе действия (бездействие) субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, повлекшие возникновение аварии;

б) исполнение команд и распоряжений субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;

в) соблюдение субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований нормативных правовых актов в области электроэнергетики, в том числе установленных правилами технологического функционирования электроэнергетических систем и требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, а также технических регламентов;

г) своевременность принятия субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии мер по устранению последствий инцидента или аварии, повышению надежности оборудования, повышению качества и соблюдению сроков проведения ремонтных работ, испытаний и профилактических осмотров, контролю за состоянием оборудования, а также по соблюдению требований нормативных правовых актов при производстве ремонтных работ.

15. Для выявления причин возникновения и развития инцидентов и аварий (системных аварий) в ходе расследования проводятся следующие необходимые действия:

а) сохранение доаварийной и послеаварийной обстановки (по возможности);

- б) изъятие и передача по акту приема-передачи регистрограмм, записей оперативных и диспетчерских переговоров и иных необходимых документов;
- в) описание послеаварийного состояния указателей положения защитных устройств и блокировок;
- г) сбор документации по техническому обслуживанию отказавшего (поврежденного) оборудования;
- д) осмотр, фотографирование послеаварийной обстановки, в случае необходимости – видеосъемка, составление схемы и эскиза места аварии;
- е) опрос очевидцев аварии, руководителей организаций, на объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках которых произошла авария, оперативного персонала, а также получение объяснений (в письменной форме) опрошенных лиц;
- ж) выяснение обстоятельств, предшествовавших аварии, а также установление причин их возникновения;
- з) выяснение характера нарушения технологических процессов и условий эксплуатации оборудования;
- и) оценка действий оперативного персонала и руководителей организаций, на объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках которых произошла авария, по предупреждению возникновения и предотвращению развития аварии;
- к) проверка соответствия действий оперативного персонала нормативным и техническим требованиям;
- л) выявление нарушений норм и правил эксплуатации объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок, в том числе установленных правилами технологического функционирования электроэнергетических систем и требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики;
- м) оценка соблюдения установленных требований промышленной безопасности, безопасности объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок, а также гидротехнических сооружений для

предупреждения аварий;

н) проверка соответствия объекта электроэнергетики, энергопринимающей установки и (или) технологического процесса проектным решениям;

о) проверка соответствия использования оборудования установленной области его применения;

п) проверка наличия и исправности средств защиты персонала;

р) проверка наличия технической документации по эксплуатации объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки.

16. При проведении расследования причин инцидентов и аварий (системных аварий) комиссия:

а) проводит обследование объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок с предварительным уведомлением субъекта электроэнергетики и (или) потребителя электрической энергии, на объекте электроэнергетики и (или) энергопринимающей установке которых возник инцидент или авария (системная авария), о начале расследования причин инцидентов и аварий (системных аварий) в срок не позднее чем за 3 часа до начала обследования;

б) запрашивает у субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии, собственников или иных законных владельцев объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок, а также у органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию и документы, необходимые для расследования причин аварии, в том числе регистрограммы, записи оперативных и диспетчерских переговоров, копии технической и иной документации в отношении объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки, на которых произошел инцидент или авария (системная авария);

в) осуществляет иные действия, необходимые для расследования причин инцидента или аварии (системной аварии).

17. Действия комиссии в ходе расследования причин инцидентов и

аварий (системных аварий) оформляются протоколом и подписываются председателем комиссии.

### III. Порядок оформления результатов расследования

18. Результаты расследования причин инцидентов и аварий (системных аварий) оформляются актом о расследовании причин инцидента, аварии или системной аварии (далее – акт расследования), форма и порядок заполнения которого утверждаются уполномоченным органом в сфере электроэнергетики.

19. Акт расследования должен содержать следующую информацию:

а) описание состояния и режима работы объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок до возникновения инцидента или аварии (системной аварии) и во время них;

б) описание причин возникновения инцидента или аварии (системной аварии) и их развития;

в) описание действий оперативного персонала и должностных лиц субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, послуживших предпосылками и (или) причинами возникновения инцидента или аварии (системной аварии);

г) описание выявленных в ходе расследования нарушений требований нормативных правовых актов в области электроэнергетики, в том числе установленных норм и правил эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, а также технических регламентов;

д) перечень и описание повреждений оборудования объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок;

е) описание выявленных в ходе расследования недостатков эксплуатации, проекта, конструкции, изготовления и монтажа оборудования, явившихся предпосылками аварии или затруднявших ее ликвидацию;

ж) перечень противоаварийных мероприятий.

20. К акту расследования прилагаются все материалы расследования, полученные в процессе работы комиссии.

21. Материалы расследования причин инцидентов и аварий (системных аварий) формируются в отдельное дело с приложением описи всех документов и подлежат хранению организацией, принявшей решение о расследовании в течение не менее чем 3 лет со дня утверждения комиссией акта расследования.

22. Акт расследования составляется в 2 экземплярах и подписывается всеми членами комиссии. При несогласии отдельных членов комиссии их особое мнение прилагается к акту расследования.

23. Копии акта расследования в 3-дневный срок после дня окончания расследования со всеми приложениями направляются председателем комиссии субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии, на объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках которых произошли инциденты или аварии (системные аварии), а также членам комиссии по их запросу. Копии актов расследования аварий и системных аварий передаются субъекту оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в случае, когда их расследование проводилось уполномоченным органом в сфере электроэнергетики или органом федерального государственного энергетического надзора.

Собственник или иной законный владелец объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки копии акта расследования уполномоченному органу в сфере электроэнергетики в 10- дневный срок после дня получения запроса уполномоченного органа в сфере электроэнергетики.

24. Контроль за выполнением противоаварийных мероприятий и предписаний, вынесенных по результатам расследования аварий и системных аварий, осуществляется:

а) органом федерального государственного энергетического надзора, в случае, когда расследование аварий и системных аварий осуществлялось органом федерального государственного энергетического надзора;

б) уполномоченным органом в сфере электроэнергетики, в случае, когда расследование системных аварий осуществлялось уполномоченным

органом в сфере электроэнергетики.

В проведении контроля за выполнением противоаварийных мероприятий по результатам расследования причин системных аварий участвует субъект оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

#### IV. Порядок систематизации информации об авариях в электроэнергетике

25. Собственник или иной законный владелец объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки представляют сводный ежемесячный отчет об авариях и инцидентах в электроэнергетике по форме и в порядке, которые утверждены уполномоченным органом в сфере электроэнергетики, в уполномоченный орган в сфере электроэнергетики (включая информацию о прекращении передачи электрической энергии, связанных с проведением ремонтных и внеплановых работ), а также субъекту оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

26. Систематизация информации об авариях в электроэнергетике осуществляется путем ведения баз(ы) данных об авариях в электроэнергетике на основании актов расследования, оперативной информации об авариях в электроэнергетике и отчетов об авариях в электроэнергетике, представляемых по форме и в порядке, которые утверждены уполномоченным органом в сфере электроэнергетики. Ведение баз(ы) данных об авариях в электроэнергетике осуществляется субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и (или) уполномоченным органом в сфере электроэнергетики в отношении аварий и системных аварий.

27. Электронные копии актов расследования включаются в базу(ы) данных об авариях в электроэнергетике.

28. Материалы расследования аварий после проведения анализа могут быть использованы при планировании режимов работы объектов электроэнергетики и (или) энергопринимающих установок и разработке мер по обеспечению надежного и безопасного функционирования указанных объектов (установок), в том числе в составе энергосистемы.